

Spektrumavdelningen
Morgan Westring
08-678 55 71
morgan.westring@pts.se

Myndigheten för radio och tv
Box 33
121 25 Stockholm-Globen

Kopia: Akten

Remissvar avseende "Strategi för Myndigheten för radio och tv:s tillståndsgivning för digital kommersiell radio"

Post- och telestyrelsen (PTS) har enligt 1 § förordningen (2007:951) med instruktion för PTS ett samlat ansvar inom området för elektronisk kommunikation. Vidare följer PTS 3 kap. lagen (2003:389) om elektronisk kommunikation (LEK) vid tillståndsförfarande och uppställande av villkor för att använda radiosändare.

"Strategi för Myndigheten för radio och tv:s tillståndsgivning för digital kommersiell radio" redovisar främst ett antal ställningstaganden i tekniska frågor, vilket föranleder PTS remissvar. PTS har samverkat med Myndigheten för radio och tv (MRTV) under framtagandet av strategin. PTS vill dock i detta remissvar särskilt lämna kommentarer relaterade till det övergripande området effektivt resursutnyttjande, vilka baseras på PTS ansvar avseende:

- *effektiv spektrumanvändning och*
- *teknik- och tjänsteneutrala tillstånd för radiosändare.*

Genom ändringar i det EU-direktiv som ligger till grund för de svenska bestämmelserna i LEK, ska de nationella regleringsmyndigheterna säkerställa att användningen av frekvenser inte begränsas till viss teknik eller vissa tjänster. Av direktivet följer således att huvudregeln är att tillstånd att använda radiosändare ska vara teknik- och tjänsteneutrala. Detta är under införlivande i LEK och direktivsbestämmelserna föreskriver att ändringarna ska vara genomförda i nationell lagstiftning senast den 25 maj 2011. Av LEK framgår redan idag att villkoren för användning av radiosändare ska säkerställa effektiv frekvensanvändning. Vidare är två av PTS övergripande mål sedan flera år långsiktig konsumentnytta och effektivt resursutnyttjande.

Spektrum bör användas så effektivt som möjligt och optimera samhällsnyttan
Det är ingen självklarhet att marksänd digital ljudrundradio medför att spektrum används på ett effektivt sätt eller bidrar till att optimera

Kommunikationsmyndigheten PTS

Post- och telestyrelsen

Postadress:
Box 5398
102 49 Stockholm

Besöksadress:
Valhallavägen 117
www.pts.se

Telefon: 08-678 55 00
Telefax: 08-678 55 05
pts@pts.se

samhällsnyttan. En marknadsdriven utveckling av marksänd digital ljudradio i enlighet med strategin förutsätter stor frihet inom vissa, av myndigheten givna, ramar vad gäller tillståndsvillkoren för de som önskar söka tillstånd för att sända marksänd digital kommersiell ljudradio. Begränsad precision i villkoren avseende geografisk täckning och antal programtjänster i respektive sändarnät kan dock ge upphov till ett ineffektivt utnyttjande av spektrum.

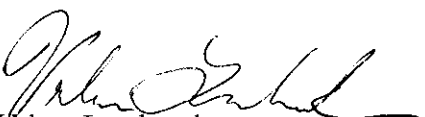
Parallella utsändningar av digital och analog marksänd ljudrundradio kan leda till ett ineffektivt utnyttjande av spektrum och högre kostnader, vilket på längre sikt kan minska samhällsnyttan. Eftersom samma lyssnare sannolikt kommer att erbjudas samma programinnehåll via två olika tekniska plattformar i olika frekvensutrymmen för marksänd ljudrundradio, kan det ifrågasättas om den sammanlagda konsumentnyttan eller mångfalden kommer att öka. Om MRTV och regeringen anser att en övergång till digital marksänd ljudradio är önskvärd är därför ett fastslaget släckningsdatum för det analoga ljudrundradionätet en rimlig förutsättning för att ett ljudrundradionät med digital teknik ska nå framgång och kunna ses som effektiv användning av resurser.

Regeringens beslut om sändningsutrymme för marksänd digital kommersiell ljudrundradio i oktober 2010 och MRTV:s framtagande av en strategi för tillståndsgivning avseende densamma syftar till att tydliggöra förutsättningarna för nya distributionsmöjligheter för kommersiell ljudrundradio. Spektrum har dock varit tillgängligt och testsändningar har bedrivits i olika omfattning sedan mitten av 1990-talet i band III (174-240 MHz). Detta belyser att den mycket begränsade utvecklingen av marksänd digital ljudrundradio varken beror på spektrumbrist eller frånvaro av lämpliga tekniska lösningar. Visar det sig att det även framöver saknas intresse att få tillstånd att bedriva marksänd digital kommersiell ljudrundradio bör frågan om annan användning av det aktuella frekvensutrymmet bli aktuell. PTS anser att det bör fastslås en rimlig tid under vilken marknads aktörer ges tillfälle att etablera sig. Om frekvensbandet fortsätter stå oanvänt kan det vara ett tecken på att de rättsliga, tekniska eller marknadsmässiga förutsättningarna för användningen av utrymmet för marksänd digital kommersiell ljudrundradio sammantaget inte är tillräckligt gynnsamma, och då bör annan användning övervägas.

Effektivt resursutnyttjande innebär bl.a. att nyttjandet av ett visst spektrum inte ska ske om motsvarande konsumentbehov bättre kan tillfredställas med hjälp av andra tekniska plattformar, trådbundna eller radiobaserade, om det samtidigt finns ett alternativt utnyttjande av detta spektrum som bättre bidrar till att optimera spektrumanvändningens samhällsnytta.

Idag betraktas webbradio som en tjänst som på ett påtagligt sätt skiljer sig från marksänd ljudrundradio. Utvecklingen pekar dock på att webbradio via fast och

mobil bredbandsuppkoppling skulle kunna komma att bli inte endast ett komplement utan även ett substitut till marksänd ljudrundradio i slutkundsledet. Med hänsyn tagen till den förmodade utvecklingen och att teknikneutralitet bör eftersträvas vid olika typer av spektrumtillämpningar kan analog marksänd ljudrundradio i FM-bandet sannolikt kompletteras lika bra med webbradio via fast och mobil bredbandsuppkoppling som med ett separat distributionsnät för marksänd digital ljudrundradio. Det ska i detta sammanhang konstateras att Sveriges Radio delvis har en annan situation än kommersiella ljudradioaktörer eftersom företaget har krav på att sända med hög säkerhet för produktion och distribution i det analoga nätet för ljudrundradio. Detta innebär att utsändning via webbradio inte är eller kommer att bli ett substitut till utsändning via det analoga marknätet med nuvarande tillståndsvillkor.



Urban Landmark

Avdelningschef, Spektrumavdelningen

Kommunikationsmyndigheten PTS

Post- och telestyrelsen

Postadress:
Box 5398
102 49 Stockholm

Besöksadress:
Valhallavägen 117
www.pts.se

Telefon: 08-678 55 00
Telefax: 08-678 55 05
pts@pts.se